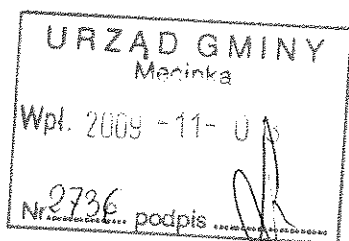




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-9/486/09



Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Wrocław, dnia 29 października 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 i § 15 Statutu Gminnego Ośrodka Zdrowia w Piotrowicach** stanowiącego załącznik do uchwały **Nr XXXIV/209/09** Rady Gminy Męcinka z dnia 30 września 2009 r. w sprawie zatwierdzenia statutu Gminnego Ośrodka Zdrowia w Piotrowicach z powodu istotnego naruszenia art. 8 ust. 1 pkt 3 oraz art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (tj. Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.) w zw. z art. 7 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. nr 78, poz. 483 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 września 2009 r. Rada Gminy Męcinka podjęła uchwałę **Nr XXXIV/209/09** w sprawie zatwierdzenia statutu Gminnego Ośrodka Zdrowia w Piotrowicach. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 5 października 2009 r.

W podstawie prawnej Rada powołała się na art. 39 ust. 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.

W § 1 ust. 2 Statutu Gminnego Ośrodka Zdrowia w Piotrowicach stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada postanowiła: „Organem założycielskim gminnego Ośrodka Zdrowia w Piotrowicach jest Rada Gminy Męcinka”.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej ośrodek zdrowia jest zakładem opieki zdrowotnej. Przepis art. 8 ust. 1 pkt 3 tejże ustawy stanowi, że zakład opieki zdrowotnej może być utworzony przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Z art. 2 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że gmina posiada osobowość prawną i wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Wykonywanie zadań publicznych w imieniu własnym oznacza, że gmina jest autonomicznym podmiotem praw i obowiązków związanych z realizacją tych zadań. Wykonywanie zadań na własną odpowiedzialność oznacza, że gmina nie może przerzucać na inne osoby i instytucje, w tym również na państwo, odpowiedzialności za negatywne następstwa podejmowanych przez nią decyzji, jak również za brak lub zaniechanie realizacji zadań.

Podmiotowość gminy – wraz ze zdolnością prawną, zdolnością do czynności prawnych i zdolnością sądową – wyklucza podmiotowość jej organów. W związku z powyższym to gmina, a nie rada gminy jest organizatorem zakładu opieki zdrowotnej.

Podział kompetencji organizatora pomiędzy organy gminy będzie dokonywany każdorazowo w oparciu o przepisy ustawy o samorządzie gminnym. I tak Radzie przypadną kompetencje stanowiące i kontrolne, a Wójtowi – wykonawcze.

W § 15 Statutu Gminnego Ośrodka Zdrowia określono z jakich źródeł Ośrodek może uzyskiwać środki finansowe. Tymczasem kwestie źródeł finansowania publicznych zakładów opieki zdrowotnej określone zostały w art. 54 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz w wydanym na jego podstawie Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 1 lipca 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków przekazywania samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej środków publicznych na realizację programów zdrowotnych i programu Zintegrowane Ratownictwo Medyczne (Dz. U. z 2005 r. Nr 131, poz.1099).

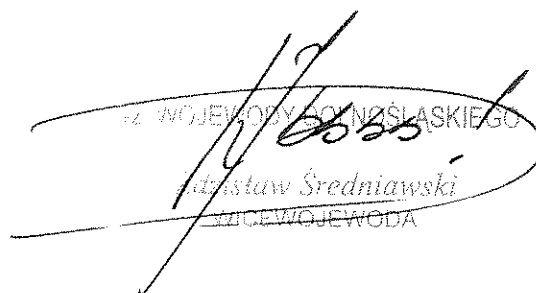
Przepisy niniejszego Statutu w części powtarzają regulację ustawową dotyczącą źródeł finansowania, a część regulują odmiennie niż ustawa. Nie wnikając jednak w treść postanowień § 15 przedmiotowego Statutu, zauważyć należy, iż przepisy dotyczące źródeł finansowania Ośrodka Zdrowia w Piotrowicach, w ogóle nie powinny znaleźć się w Statucie, gdyż zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej winien on określać ustrój zakładu opieki zdrowotnej oraz inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania wyłącznie nieuregulowane w ustawie.

W świetle art. 7 Konstytucji RP: „*Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy publicznej, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Mając na uwadze powyższe, należy uznać, iż w tym wypadku Rada Gminy Męcinka dopuściła się istotnego naruszenia prawa. Za nieuzasadnione należy uznać zamieszczanie w aktach wewnętrznych gminy przepisów dotyczących spraw uregulowanych w sposób kompletny i wyczerpujący w drodze ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.


Z WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Edzistaw Średniawski
VICEWOJEWODA